

2025 年“读懂中国”国际会议

2025 年 11 月 30 日-12 月 2 日

中美博弈下的中国 - 东盟关系

许庆琦，新亚洲战略研究中心理事长

尊敬的各位嘉宾、女士们、先生们：

大家上午好！

首先，我要感谢国创会的邀请，出席 2025 年“读懂中国”国际会议以及今天的闭门研讨会。我想借此机会与各位交流分享一个关乎本地区和平、稳定与繁荣的重要议题：中美博弈下的中国—东盟关系。

中美关系是世界上最重要的双边关系，在很大程度上影响了全球秩序以及世界地缘政治格局。因此，要了解中国东盟关系，首先，我们必需先了解中美关系。

东南亚地理位置极为重要，是国际航运与地缘政治的战略要地，是全球最具活力的经济板块之一，也是美国与中国战略布局交汇的核心区域。美国希望通过提升与盟友的关系，强化其军事存在、推动所谓的“印太战略”来牵引区域国家；而中国则是提出构建更紧密的中国—东盟命运共同体，通过经贸合作、互联互通、数字经济、绿色发展等方式深化伙伴关系。

东盟始终强调“东盟中心性”（centrality），强调有关东盟的议题必需由东盟决定，坚持不选边站、不卷入大国之间的冲突。这是因为地区稳定是东盟的生命线，任何可能激化紧张局势的行为，不管是来自中国还是美国，都可能直接影响东盟的经济发展、投资前景以及社会稳定。

东盟国家明白，在大国竞争加剧的情况下，真正的安全来自多边合作，而不是选边站队。中美都是东盟的重要伙伴，疏离任何一方都需要付出代价。

东盟希望避免出现“倒向一国”的局面，而是在多边平台上维持平衡，通过东盟主导的机制，如东南亚峰会（EAS）、东盟防长会议、东盟地区论坛（ARF）等，保持自身的战略主导权。

因此，在中美博弈加剧加深的背景下，东盟的立场是“既与中国合作，也与美国保持良好关系”，不加入任何对抗性的战略框架。

中国与东盟之间最牢固的纽带是经贸互利。近年来，中国连续成为东盟第一大贸易伙伴，东盟也是中国第一大贸易伙伴。双方的产业链、供应链、价值链深度融合，形成了高度互补、相互依存的格局。

无论是农产品、电子产品还是服务贸易，东盟都从中国庞大的市场中受益。中国的中等收入群体不断扩大，为东盟带来了巨大的消费需求。

雅万高铁、中老铁路等标志性项目，为区域互联互通注入了实质动力。中国的融资、技术与产业能力，可以帮助东盟提升基础设施与产业协同水平。

区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）是世界最大自贸区，中国与东盟在该框架下的合作将进一步提升区域供应链的稳定性，抵御外部冲击。

在中美竞争不断加剧、全球经济碎片化风险上升的背景下，中国—东盟合作的稳定性与确定性显得尤为重要。

尽管中国—东盟关系总体稳定向好，但在大国竞争背景下，也存在一些不能忽视的挑战。

第一，南海问题被外部力量不断“安全化”。

一些域外国家试图以“航行自由”为名介入南海事务，将本可管控的分歧政治化、军事化，煽动对立情绪，导致事态复杂化。中国与部分东盟国家存在领土主权争议，但争议本身并不是决定性因素，关键是如何避免外部势力制造对抗。

第二，美国推动供应链“去中国化”，对东盟形成压力。

某些产业链从中国向东盟转移表面上有利，但如果是出于政治目的的强制转移，则会破坏区域经济的完整性，并让东盟面临“二选一”的风险。

第三，军事对抗风险增加，冲突外溢的可能性上升。

东盟国家普遍担忧，一旦中美出现冲突或擦枪走火，本地区将首当其冲，经济发展将受到重创。

这些挑战要求中国与东盟加强对话、拓展合作，并共同抵制任何破坏地区和平稳定的行为。

在大国竞争中，中国—东盟如可以从以下几个方向进一步深化合作：

1. 维护东盟中心性与区域多边机制

中国应坚定支持东盟中心性，通过东盟主导的框架推进合作，尊重东盟国家的自主选择与外交独立。

2. 推动经贸、产业与科技协作升级

数字经济、绿色转型、人工智能、生物科技、新能源等领域，都是未来中—东盟合作的新增长点。

3. 加强海上合作与危机管理机制

在南海开展联合科考、海上救援、环境保护等合作，通过“南海行为准则”的谈判构建稳定的海上秩序。

4. 以互联互通构建“命运共同体实景版”

铁路、港口、物流、能源网络等合作项目，将把中国与东盟更紧密地连接在一起，让合作成果惠及更多普通民众。

5. 推动建设更具包容性的地区秩序

反对集团政治，反对强制选边，维护开放包容、合作共赢的地区秩序，这是中国与东盟的共同利益所在。

女士们、先生们：

中美博弈是当前国际政治的大背景，但不是决定中国—东盟关系的全部。历史已经证明：只要坚持互利合作，坚持和平发展，坚持东盟中心性，坚持区域自主，本地区完全有能力避免大国对抗的陷阱。

中国与东盟的未来不应由任何其他力量决定，而必须由我们共同选择。

我们需要携手构建更紧密的中国—东盟命运共同体，为本地区乃至世界的和平与繁荣贡献我们的力量。

谢谢大家！